



Република Србија
Републички секретаријат за
јавне политике
Број: 90-00-2-01/2014-01
18. септембар 2014. године
Влајковићева 10
Београд

КАНЦЕЛАРИЈА ЗА ЉУДСКА И МАЊИНСКА ПРАВА

БЕОГРАД

Булевар Михајла Пупина 2

ПРЕДМЕТ: Мишљење на текст Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период 2014 – 2018. године, који је Републичком секретаријату за јавне политике достављен 6. августа 2014. године, актом број: 90-00-51/2014-06 од 5. августа 2014. године.

У складу са чланом 46. став 6. Пословника Владе („Службени гласник РС“, бр. 61/06 - пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13 и 76/14), Републички секретаријат за јавне политике даје мишљење на текст Акционог плана за примену Стратегије превенције и заштите од дискриминације за период 2014 – 2018. године (у даљем тексту: Акциони план), са сугестијама.

Текст Акционог плана је квалитетно представљен у табеларном приказу са разрадом мера, посебних мера и активности за постизање појединачних циљева. За сваку појединачну активност су одређени рокови, реализатори мера, финансијска средства и извори средстава. Међутим, предлагач Акционог плана се определио за приступ да Акциони план предвиђа активности и мере за спровођење поменуте стратегије по областима, а не по осетљивим друштвеним групама, како је то у тексту Стратегије. Предлагач Акционог плана је у делу 2.2. *Опште напомене*, навео да се на тај начин обезбеђује надлежним државним органима лакши преглед мера и активности за које се појављују као одговорни реализатори мере и учесници у спровођењу конкретне мере/активности. Ипак, Републички секретаријат за јавне политике је мишљења да такав приступ на изванредан начин отежава праћење реализације циљева, као и контролу усклађености ова два документа међусобно, али и ових документа са другом релевантним документима јавних политика.

У даљем тексту мишљења, Републички секретаријат за јавне политике износи сугестије које се односе на сам концепт текста Акционог плана, и на који начин се он може унапредити:

- У тексту Акционог плана, предлагач Акционог плана је пропустио да наведе хијерархију активности и мера за спровођење појединачних циљева, тј. да дефинише приоритетне активности. На тај начин би се могло сагледати које активности су кључне за постизање појединачних циљева, нарочито имајући у виду велики број појединачних активности које су предложене Акционим планом;
- Посебну пажњу је потребно посветити индикаторима (показатељима) на основу којих се прати спровођење одређење активности, а самим тим и постизање одређеног циља. Наиме, индикаторе је потребно структурирати тако да се они недвосмислено могу пратити у одређеном временском периоду при чему је потребно навести који орган је надлежан за праћење резултата и извештавање о томе у којој мери се постижу резултати. Сваки показатељ би требало да садржи и одговарајући извор провере, тј. на који начин и уз помоћ којих алата ће се заиста пратити, као и из којих извора ће се прикупљати подаци о испуњењу зацртаних циљева. Такође, имајући у виду да текст Акционог плана не прати структуру активности и мера Стратегије, дефинисани индикатор је тешко могуће довести у везу са жељеним резултатима наведеним у Стратегији, тј. са постизањем посебних циљева дефинисаних за осетљиве друштвене групе;
- Најзад, препоручујемо да текст Акционог плана садржи и процене ризика за сваку активност или групу активности. Имајући у виду да спровођење сваке стратегије у великој мери зависи од фактора ризика да се одређене активности неће спровести, корисно је идентификовати ризике и навести предвиђене механизме и мере за прерасподелу истих (диверсификација ризика). Најочигледнији ризици за које треба навести механизме диверсификације су, пре свега: недостатак средстава за спровођење активности, кашњење са спровођењем активности, непоступање партнера у спровођењу, недостатак људских и других капацитета, и сл.

Коначно, када је у питању предлог предлагача Акционог плана да Републички секретаријат за јавне политике буде реализатор *мере под бројем 3.1.10. (праћење спровођења усвојених стратегија и акционих планова уз стратегије које се односе на осетљиве друштвене групе)* подсећамо предлагача Акционог плана да, према ставу 1. члана 33. Закона о министарствима („Сл. гласник РС“, бр. 44/14), Републички секретаријат за јавне политике обавља стручне послове који се односе на: анализу, идентификовање потреба и достављање иницијатива за израду стратешких докумената којима се утврђују јавне политике; обезбеђивање усклађености предлога стратешких докумената којима се утврђују јавне политике и нацрта закона са усвојеним стратешким документима којима се утврђују јавне политике, у поступку њиховог доношења; давање иницијатива за унапређење процедура за израду стратешких докумената којима се утврђују јавне политике; припремање предлога стратешких

докумената којима се утврђују јавне политике из делокруга свих органа државне управе, као и друге послове одређене законом. Имајући у виду делокруг Републичког секретаријата за јавне политике, потребно је, пре свега, **брисати из текста Акционог плана да је Републички секретаријат за јавне политике - орган надлежан за анализу и процену степена испуњености стратегија и акционих планова донетих уз стратегије, јер то није у складу са ставом 1. члана 33. Закона о министарствима.** С тим у вези истичемо да су **спровођење, те анализа и процена степена испуњености стратегија и акционих планова донетих уз стратегије (тј. анализа реализованих мера и активности из стратешких докумената) – обавеза самих предлагача стратешких докумената.** Имајући све наведено у виду, сматрамо да је потребно да реализатори ове мере буду сами предлагачи стратешких докумената који се односе на осетљиве друштвене групе (с тим што би у поље *активности код мере 3.1.10.* било добро навести *активност* израде анализа реализованих мера и активности из стратешких докумената који се односе на осетљиве друштвене групе, која је већ била предложена претходном верзијом Акционог плана). Републички секретаријат за јавне политике могао би да буде учесник у када је у питању *активност утврђивања методологије израде извештаја о реализацији усвојених стратегија и спроведених мера и активности утврђених акционим плановима.* Такође, потребно је **брисати Републички секретаријат за јавне политике као реализатора посебних мера** које се односе на жене, особе са инвалидитетом, старије, децу, избеглице, интерно расељени, расељена лица и друге угрожене мигрантске групе, и друге осетљиве групе, те предвидети да ће реализатори ових посебних мера бити предлагачи стратешких докумената који се односе на ове осетљиве групе.

Републички секретаријат за јавне политике истиче да је предлагач, у неформалној комуникацији, предочио да ће се формирањем тела за праћење реализације Акционог плана развити механизми за праћење имплементације Акционог плана, којима ће се суштински омогућити поступање по сугестијама Републичког секретаријата за јавне политике.

Имајући у виду све наведено, Републички секретаријат за јавне политике нема примедбе на Акциони план и очекује да ће предлагач Акционог плана поступити на наведени начин, односно да ће приликом формирањем тела за праћење реализације Акционог плана развити механизме за праћење имплементације Акционог плана у складу са наведеним сугестијама.



ДИРЕКТОР

Јасна Атанасијевић